

Số: /BC-HĐND

Đồng Tháp, ngày 26 tháng 12 năm 2024

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết ban hành quy định phân định nhiệm vụ chi bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp trình tại kỳ họp đột xuất lần thứ mười một, Hội đồng nhân dân Tỉnh Khóa X của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân Tỉnh

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số năm 2015, sửa đổi, bổ sung năm 2019; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, sửa đổi, bổ sung năm 2020, theo sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) Tỉnh.

Ngày 25/12/2024, Ban Pháp chế tổ chức thẩm tra dự thảo Nghị quyết (tại Tờ trình số 281/TTr-UBND ngày 18/11/2024 của UBND Tỉnh) trình tại kỳ họp đột xuất lần thứ mười một, HĐND Tỉnh Khóa X, qua thẩm tra, Ban Pháp chế có ý kiến như sau:

1. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước

Dự thảo Nghị quyết phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước¹.

2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương

Quy định phân định nhiệm vụ chi bảo vệ môi trường tại dự thảo Nghị quyết phù hợp với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của Tỉnh, phù hợp với khả năng của các cấp ngân sách.

3. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

Dự thảo Nghị quyết được xây dựng theo quy định tại khoản 2 Điều 1 Thông tư số 31/2023/TT-BTC ngày 25 tháng 5 năm 2023 của Bộ trưởng Bộ Tài chính sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 02/2017/TT-BTC ngày 06 tháng 01 năm 2017 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn quản lý kinh phí sự nghiệp bảo vệ môi trường²; Nghị định số 08/2022/NĐ-CP ngày 10 tháng 01 năm 2022 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Bảo vệ môi trường.

¹ Luật Ngân sách nhà nước năm 2015; Luật Đa dạng sinh học 2008; Luật Bảo vệ môi trường năm 2020.

² 2. Sửa đổi, bổ sung khoản 2 Điều 4 như sau:

“2. Nhiệm vụ chi của ngân sách địa phương

Quy định tại Điều 152 và điểm a khoản 1 Điều 153 Nghị định số 08/2022/NĐ-CP ngày 10 tháng 1 năm 2022 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Bảo vệ môi trường.

Việc phân định cụ thể các nhiệm vụ chi về bảo vệ môi trường nêu trên của ngân sách địa phương cho các cấp ngân sách ở địa phương do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định”.

a) Trình tự, thủ tục xây dựng dự thảo Nghị quyết

Trình tự, thủ tục xây dựng dự thảo Nghị quyết đáp ứng đầy đủ theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật³.

b) Hồ sơ trình dự thảo Nghị quyết

+ Tờ trình số 281/TTr-UBND ngày 18/11/2024 của UBND Tỉnh về dự thảo Nghị quyết quy định phân định nhiệm vụ chi bảo vệ môi trường và mức chi sự nghiệp bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp.

+ Dự thảo Nghị quyết.

+ Báo cáo số 2048/BC-STP ngày 25/10/2024 của Sở Tư pháp thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định phân định nhiệm vụ chi bảo vệ môi trường và mức chi sự nghiệp bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp (lần 03).

+ Báo cáo số 187/STC-QLNS ngày 25/9/2024 của Sở Tài chính tổng hợp ý kiến góp ý dự thảo Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 113/2017/NQ-HĐND ngày 14/7/2017 của Hội đồng nhân dân Tỉnh về phân cấp nhiệm vụ chi bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp (Bảng tổng hợp kèm theo).

+ Báo cáo số 225/BC-STC ngày 31/10/2024 của Sở Tài chính đánh giá tác động của chính sách trong dự thảo Nghị quyết ban hành quy định phân định nhiệm vụ chi BVMT và mức chi.

4. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Do Thông tư số 31/2023/TT-BTC sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 02/2017/TT-BTC (là căn cứ để ban hành Nghị quyết số 113/2017/NQ-HĐND) vì vậy HĐND Tỉnh ban hành Nghị quyết quy định phân định cụ thể các nhiệm vụ chi về bảo vệ môi trường từ ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp thay thế Nghị quyết số 113/2017/NQ-HĐND là cần thiết.

5. Nội dung của dự thảo Nghị quyết

a) Nội dung dự thảo Nghị quyết

- **Tên gọi của dự thảo Nghị quyết:** Đề nghị điều chỉnh thành: Nghị quyết “Ban hành quy định phân định nhiệm vụ chi bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp”, cho phù hợp với Mẫu số 17 ban hành kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP.

- **Về biểu mẫu, bố cục, thể thức:** Dự thảo Nghị quyết được thực hiện đúng theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP và Nghị định 154/2020/NĐ-CP; số thứ tự của các mục trong Quy định kèm theo dự thảo Nghị quyết đề nghị điều chỉnh lại cho phù hợp với điểm d khoản 1 Điều 62 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

- **Nội dung dự thảo Nghị quyết:**

Ban Pháp chế đề nghị:

³ Theo quy định từ Điều 119 đến Điều 123 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

+ Điều chỉnh Điều 1 của Quy định ban hành kèm theo dự thảo Nghị quyết thành:

“Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Quy định này phân định cụ thể các nhiệm vụ chi về bảo vệ môi trường của ngân sách địa phương cho các cấp ngân sách trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp.”, cho phù hợp với quy định tại khoản 2 Điều 1 của Thông tư số 31/2023/TT-BTC.

+ Khoản 2 Điều 3 Quy định điều chỉnh thành:

“2. Xử lý, cải tạo, phục hồi chất lượng môi trường (bao gồm điều tra, khảo sát, đánh giá mức độ ô nhiễm môi trường, xử lý ô nhiễm môi trường): Xử lý ô nhiễm, cải tạo, phục hồi môi trường đối với khu vực ô nhiễm môi trường đất do lịch sử để lại hoặc không xác định được tổ chức, cá nhân gây ô nhiễm, gồm: khu vực bị ô nhiễm tồn lưu hóa chất trong chiến tranh; khu vực bị ô nhiễm tồn lưu hóa chất bảo vệ thực vật; khu vực đất bị ô nhiễm khác trên địa bàn thuộc trách nhiệm xử lý của tỉnh; xử lý ô nhiễm môi trường nước mặt sông, hồ trên địa bàn (không bao gồm dự án đầu tư theo quy định của Luật Đầu tư công).”, cho phù hợp với quy định tại đoạn thứ 2 điểm a khoản 1 Điều 153 Nghị định số 08/2022/NĐ-CP.

+ Khoản 6 Điều 3, khoản 6 Điều 15, khoản 6 Điều 25 Quy định điều chỉnh thành: “6. Truyền thông, nâng cao ý thức bảo vệ môi trường; giáo dục môi trường; phổ biến kiến thức, tuyên truyền pháp luật về bảo vệ môi trường, bao gồm: truyền thông, tập huấn, bồi dưỡng nâng cao nhận thức, ý thức, kiến thức về bảo vệ môi trường; phổ biến, tuyên truyền pháp luật về bảo vệ môi trường, ứng phó với biến đổi khí hậu; tổ chức và trao giải thưởng về bảo vệ môi trường, ứng phó với biến đổi khí hậu cho cá nhân, tổ chức, cộng đồng theo quy định của pháp luật.”, cho phù hợp với quy định tại điểm a khoản 7 Điều 152 Nghị định số 08/2022/NĐ-CP.

+ Khoản 2 Điều 15 Quy định điều chỉnh thành:

“2. Xử lý, cải tạo, phục hồi chất lượng môi trường (bao gồm điều tra, khảo sát, đánh giá mức độ ô nhiễm môi trường, xử lý ô nhiễm môi trường):

a) Xử lý ô nhiễm, cải tạo, phục hồi môi trường đối với khu vực ô nhiễm môi trường đất do lịch sử để lại hoặc không xác định được tổ chức, cá nhân gây ô nhiễm, gồm: khu vực bị ô nhiễm tồn lưu hóa chất bảo vệ thực vật; khu vực đất bị ô nhiễm khác trên địa bàn thuộc trách nhiệm xử lý của cấp huyện;

b) Xử lý ô nhiễm môi trường nước mặt sông, kênh, rạch trên địa bàn thuộc trách nhiệm xử lý của cấp huyện.”, cho phù hợp với quy định tại đoạn thứ 2 điểm a khoản 1 Điều 153 Nghị định số 08/2022/NĐ-CP.

+ Khoản 2 Điều 25 Quy định điều chỉnh thành:

“2. Xử lý, cải tạo, phục hồi chất lượng môi trường (bao gồm điều tra, khảo sát, đánh giá mức độ ô nhiễm môi trường, xử lý ô nhiễm môi trường):

a) Xử lý ô nhiễm, cải tạo, phục hồi môi trường đối với khu vực ô nhiễm

môi trường đất do lịch sử để lại hoặc không xác định được tổ chức, cá nhân gây ô nhiễm, gồm: khu vực bị ô nhiễm tồn lưu hóa chất bảo vệ thực vật; khu vực đất bị ô nhiễm khác trên địa bàn thuộc trách nhiệm xử lý của cấp xã;

b) Xử lý ô nhiễm môi trường nước mặt sông, kênh, rạch trên địa bàn thuộc trách nhiệm xử lý của cấp xã.”, cho phù hợp với quy định tại đoạn thứ 2 điểm a khoản 1 Điều 153 Nghị định số 08/2022/NĐ-CP.”

+ Điều chỉnh Điều 31 Quy định thành:

“**Điều 31.** Mức chi thực hiện các nhiệm vụ, dự án bảo vệ môi trường thực hiện theo định mức, đơn giá, chế độ chi tiêu tài chính hiện hành do cơ quan nhà nước có thẩm quyền ban hành theo quy định tại Điều 5 Thông tư số 02/2017/TT-BTC ngày 06 tháng 01 năm 2017 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn quản lý kinh phí sự nghiệp bảo vệ môi trường.”.

+ Bỏ “**Điều 32. Một số mức chi cụ thể như sau**” tại Quy định cho phù hợp với phạm vi điều chỉnh tại Điều 1 vì những lý do sau:

(1) Tại Điều 152 Nghị định số 08/2022/NĐ-CP quy định: “*Việc phân định cụ thể các nhiệm vụ chi về bảo vệ môi trường nêu trên của ngân sách địa phương cho các cấp ngân sách ở địa phương do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định*”. Bên cạnh đó, khoản 2 Điều 1 Thông tư số 31/2023/TT-BTC cũng quy định: “*Việc phân định cụ thể các nhiệm vụ chi về bảo vệ môi trường nêu trên của ngân sách địa phương cho các cấp ngân sách ở địa phương do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định*”, Nghị định số 08/2022/NĐ-CP và Thông tư số 31/2023/TT-BTC chỉ giao thẩm quyền cho HĐND Tỉnh quy định phân định cụ thể các nhiệm vụ chi về bảo vệ môi trường cho các cấp ngân sách ở địa phương.

(2) Việc ban hành một số mức chi cụ thể tại Điều 32 Quy định kèm theo là chưa phù hợp với quy định tại điểm h khoản 9 Điều 30 của Luật ngân sách nhà nước⁴ và khoản 2 Điều 5 Thông tư số 02/2017/TT-BTC⁵, HĐND Tỉnh chỉ quy định những nội dung chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành, tuy nhiên, các mức chi tại Điều 32 không có tính chất đặc thù và đã được Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành tại Phụ lục 01 kèm theo Thông tư số 02/2017/TT-BTC. Đồng thời, các mức chi này được giao cho Ủy ban nhân dân

⁴ **Điều 30. Nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân các cấp**

...9. Đối với Hội đồng nhân dân cấp tỉnh, ngoài nhiệm vụ, quyền hạn quy định tại các khoản 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7 và 8 Điều này còn có nhiệm vụ, quyền hạn:

...h) *Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương.*

⁵ **Điều 5. Mức chi**

...2. Thông tư này hướng dẫn cụ thể thêm một số mức chi (theo Phụ lục 01 đính kèm).

Mức chi quy định tại Phụ lục 01 kèm theo Thông tư này là **mức chi tối đa, căn cứ vào tình hình thực tế, khả năng của ngân sách địa phương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định mức chi cụ thể để thực hiện ở địa phương.**

Tỉnh căn cứ vào tình hình thực tế, khả năng của ngân sách địa phương quy định mức chi cụ thể để thực hiện.

+ Điều chỉnh Điều 33 thành Điều 32.

- Các nội dung còn lại: Thống nhất với dự thảo Nghị quyết.

b) Những nội dung còn có ý kiến khác nhau: Không có.

Kính trình Hội đồng nhân dân Tỉnh xem xét, thảo luận./.

Nơi nhận:

- Thường trực Hội đồng nhân dân Tỉnh;
- Ủy ban nhân dân Tỉnh;
- Đại biểu Hội đồng nhân dân Tỉnh;
- Lưu: VT, BPC, Phòng Công tác HĐND (PVN).

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**

Nguyễn Hữu Đức